

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой, бюджетной и долговой политики
городского округа «город Стародуб»
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

1. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основной целью налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «город Стародуб, продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы городского бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Приоритетной задачей налоговой политики в трёхлетней перспективе на 2018-2020 годы будет создание предсказуемой и устойчивой среды, характеризующейся стабильными налоговыми (и неналоговыми, в т.ч. регуляторными) условиями, направленными на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены пониженных ставок по налогам.

Основными направлениями налоговой политики в городском округе «город Стародуб» определены:

- увеличение налогового потенциала городского округа за счет налогового стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня;

- реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

- оптимизация налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной эффективности;

- совершенствование налогообложения имущества физических лиц и организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- осуществление взаимодействия органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления городского округа и федеральных органов государственной власти в Брянской области в целях повышения роли имущественных налогов в формировании городского бюджета;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам городского бюджета;

- продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками города.

С целью обеспечения роста поступления налога на доходы физических лиц на территории города в 2018 – 2020 годах будет продолжена реализация задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых: создание условий для увеличения общего объема фонда оплаты труда в регионе, легализация самозанятых граждан, незарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и получаемых ими доходов, осуществление контроля за выплатой официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по соответствующему виду экономической деятельности.

Начиная с 2018 года предусматривается поэтапная отмена пониженных ставок по земельному налогу до уровня, установленного Налоговым Кодексом РФ.

Укреплению доходной базы городского бюджета будет способствовать переход с 1 января 2017 года к исчислению имущественных налогов, исходя из кадастровой стоимости.

В целях увеличения налоговой базы будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечни объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имуще-

ство организаций и налога на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость.

Мероприятия по повышению эффективности администрирования платежей, формирующих городской бюджет, планируется осуществлять за счет усиления взаимодействия совместной работы органов власти всех уровней.

Значительное внимание будет уделено повышению эффективности мер, позволяющих увеличить фактическую собираемость платежей, формирующих бюджет, в том числе за счет привлечения дополнительных поступлений за счет погашения задолженности.

Реализация налоговой политики в 2018-2020 годах будет осуществляться в условиях принятых и планируемых изменений налогового законодательства на федеральном уровне:

изменение специфических ставок акцизов на автомобильный бензин 5 класса и дизельное топливо: с 1 января по 30 июня 2018 года по бензину автомобильному 11 213 рублей за тонну, по дизельному топливу 7 665 рублей за тонну, с 1 июля по 31 декабря 2018 года по бензину автомобильному 11 892 рублей за тонну и 8 252 рублей за тонну по дизельному топливу;

на 2019 – 2020 годы ставки по бензину автомобильному 5 класса 12 314 рублей за тонну и 12 752 рублей за тонну соответственно;

норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2018 год установлен в размере 57,1% (в 2017 году – 61,7%), на 2019 – 2020 годы – 58,1% и 58,2% соответственно, при этом норматив зачисления в бюджет городского округа «город Стародуб» в 2018 году составит 0,1390%;

с 1 января 2020 года индексируются налоговые ставки с темпами по акцизам на алкогольную продукцию – 104,0%, пиво – 104,8%, сидр, пуаре и медовуху – 104,8%;

для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, планируется предоставить возможность уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тысяч рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных;

планируется установление дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией, в зависимости от количества мест осуществления деятельности (в настоящее время размер госпошлины – 65 000 рублей за каждый год срока действия лицензии независимо от количества обособленных подразделений, в которых будет осуществляться лицензируемый вид деятельности);

предоставление физическим лицам возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда субъектом на МФЦ возложены соответствующие функции.

2. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики городского округа «город Стародуб» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта городского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность бюджета.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития города, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для формирования бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития городского округа «город Стародуб».

Основными целями бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут являться:

- 1) обеспечение сбалансированности бюджета городского округа «город Стародуб»;
- 2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- 3) ограничение принятия новых расходных обязательств городского бюджета, минимизация кредиторской задолженности;
- 4) совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления муниципальными финансами;
- 5) дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;
- 6) модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории округа;
- 7) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

- 1) в составе бюджетных ассигнований предусмотрены средства на реализацию «майских» указов Президента России в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников в 2018 году;
- 2) предусмотрены ассигнования в целях реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения», устанавливающего с 1 января 2018 года минимальный размер оплаты труда в сумме 9 489 рублей в месяц;
- 3) предусмотрены ассигнования с целью индексации фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений городского округа с 01 января 2018 года в размере 4%:

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 95% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ городского округа. Это позволяет обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития городского округа.

В рамках реализуемых мероприятий по внедрению принципов проектного управления в структуре кода бюджетной классификации расходов предусмотрено кодирование реализуемых приоритетных ведомственных проектов.

Начиная с 2018 года формирование заданий на оказание услуг (выполнение работ) муниципальным учреждениям будет осуществляться в соответствии с общероссийскими (базовыми) перечнями государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ. В связи с этим предстоит провести ревизию оказываемых государственных и муниципальных услуг (выполняемых работ) с целью формирования регионального перечня, а также организовать юридически значимый бизнес-процесс внесения изменений в региональный перечень в результате изменения базовых (отраслевых) перечней, внесения соответствующих предложений органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Значительное внимание в 2018 – 2020 годах будет уделено формированию реестра расходных обязательств городского бюджета, анализу нормативной правовой базы принятия и осуществления расходных обязательств городского бюджета.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и деятельности исполнительных органов муниципальной власти потребуется реализация ряда мероприятий:

обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений;

продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа на официальном сайте администрации города;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан».

3. Приоритеты бюджетной политики в сфере управления муниципальным внутренним долгом

В качестве основного источника финансирования дефицита городского бюджета используются внутренние заимствования на внутреннем рынке капитала в виде кредитных ресурсов российских коммерческих банков. Привлечение ресурсов производилось по результатам торгов.

Реализация долговой политики городского округа «город Стародуб» в 2018 - 2020 годах будет осуществляться в рамках решения ключевой задачи по поддержанию умеренной долговой нагрузки.

В составе мер, направленных на поддержание долговой устойчивости и сбалансированности городского бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжаться реализация следующих мероприятий:

- замещение задолженности перед кредитными организациями бюджетными кредитами из областного бюджета;

- оптимизация бюджетных расходов и перераспределение высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач муниципальной политики.

Реализация плана мероприятий по снижению муниципального долга городского округа «город Стародуб» позволит сохранить объем долга на безопасном уровне и не превысить предельных размеров, установленных бюджетным законодательством.

Фактический объем кредитных ресурсов будет определяться результатами исполнения городского бюджета и конъюнктурой финансовых рынков.

Начальник финансово-экономического
отдела администрации города Стародуба

Е.Г.Скакун